

云南省生态环保智库简讯

Yunnan Brief on Environmental Decision Making

2018 年第 4 期（总第 13 期）

云南省环境科学研究院

2018 年 12 月

编者按：2015 年 7 月省环保厅将“云南省生态环保智库”（以下简称“智库”）设立于省环科院。2017 年 2 月，“智库”正式获省委宣传部批准并给予资金支持，成为我省“首批重点培育新型智库”。围绕我省发展战略中的热点难点问题，“智库”以解读中央和国家宏观战略与政策、分析云南省内社会经济与环境形势、开展环境管理服务咨询、组织开展重大环保活动的形式，发挥战略研究、政策建言、人才培养、舆论引导等重要功能，形成《经济与环境综合形势周期性分析报告》、《专项咨询报告》和《简讯》，通过引导和整合各界专家资源，建设成为生态环保的“思想库”、“舆论引导库”和“人才库”。

2018 年四季度，《简讯》展望了国家生态环境领域 2019 年重点任务工作，回顾了应对气候变化、水环境达标滞后地区工作调度、国务院大督查中生态环保领域值得表扬的经验做法等环保工作形势，总结了环保信用评价管理、美丽浙江等省外环境管理的创新做法，并整理近期国家、我省的重要环保政策文件，归纳总结了 2018 年省生态环保智库专题研讨会会议情况。对于我省环保重点问题调查研究、分析总结形成的专项咨询报告，“智库”通过《专报》，另行提交、上报，供省厅领导、相关处室及有关决策层参考。

一、环境保护形势跟踪

国家环保形势 生态兴则文明兴，不能以生态环境为代价换取一时的增长成为了社会深刻共识，**绿水青山就是金山银山**作为关键词之一，在改革开放 40 周年纪念活动中被广泛提起，在党中央的领导下，社会各界正凝聚起绿色发展的共识和力量，迈向天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美的美好明天。

2019 年将近，生态环境部提出了下一年推动高质量发展，打赢蓝天、碧水、净土保卫战，加强生态保护修复与监管，提高核与辐射安全监管水平，应对气候变化，推进生态环境保护督察执法，深化生态环境领域改革等九方面重点工作任务，并将重大战略规划政策和形势分析、法规标准、科技支撑与环保投入、生态环境监测与评估、环境风险防范、信息化建设等支撑保障能力建设单独列出提出要求。

2018 年联合国气候变化大会在波兰卡托维兹举行，并如期完成了《巴黎协定》实施细则谈判。李干杰部长参会并指出，我国始终坚定地、积极地应对气候变化，落实《巴黎协定》。我国 2017 年单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降约 46%，已提前三年完成并超过 2020 年碳强度下降 40%-45% 的目标，为实现 2030 年二氧化碳排放达到峰值，奠定了非常好的基础。

生态环境部近期召开了水环境达标滞后地区工作调度会，当前，全国水环境总体呈现明显改善趋势，一批城市成功退出了“水环境达标滞后地区”行列，参加调度会的城市也越来越少，已由今

年第一季度的 73 个和上半年的 39 个，减小到前三季度的 20 个，云南省昆明市退出了水环境达标滞后地区。会议同时强调，要坚决制止水污染治理过程中急功近利、重表面工程、轻实际效果的做法。对水污染治理、水环境监测数据等方面造假问题，一经发现，严厉查处、追责。

近日，生态环境部通报了环境行政处罚案件与《环境保护法》配套办法的执行情况。2018 年 1-10 月，全国共下达处罚决定书 14.5 万份，罚没款金额为 118 亿元，其中云南省案件数量为 1979 份，罚没金额 3 亿元。

专栏：国务院第五次大督查中生态环保领域值得表扬的经验做法

国务院办公厅通报了国务院第五次大督查中值得表扬的 130 项典型经验做法，包括了多项生态环保领域的经验做法，“大理州全面打响以洱海保护治理为重点的水污染防治攻坚战”是其中一项。主要为：

天津市和平区狠抓精细化管控，推动打好城区污染防治攻坚战；山西省大同市坚决打好污染防治攻坚战，努力实现从“煤都黑”到“大同蓝”；辽宁省调兵山市大力发展循环经济，推进资源型城市转型；黑龙江省七台河市构建新型“碳”产业，推进资源枯竭型城市转型；浙江省深化“千村示范万村整治”工程，造就万千“美丽乡村”；浙江省丽水市探索生态产品价值转化途径，实现“点绿成金”；江西省萍乡市创新海绵城市试点，促进城市高质量发展；湖北省枝江市多措并举解决“化工围江”；湖北省钟祥市大力推进生态工程建设，打造宜居乡村；湖南省湘潭市力促产业转型升级，推进高质量发展；广西壮族自治区玉林市创新畜禽养殖污染治理模式，解决跨省区流域环境治理难题；海南省海口市统筹推进市域水污染治理工作；重庆市统筹规划精准治理龙溪河流域水环境；云南省大理白族自治州全面打响以洱海保护治理为重点的水污染防治攻坚战；陕西省延安市持续推进农村人居环境综合整治，建设美丽乡村；甘肃省酒泉市发展戈壁生态农业，夯实乡村振兴基础；青海省创新生态保护体制机制，大力推进三江源国家公园体制试点；宁

夏回族自治区石嘴山市加快新旧动能转换，打造资源型城市转型示范区；宁夏回族自治区宁东能源化工基地加快产业转型升级，推动经济高质量发展。

中央环保督察组通报了四川省绵阳市安州区 200 余万吨磷石膏堆场环境问题整改推进不力，磷石膏消减工作进展缓慢，部分磷石膏堆场“三防”措施不到位，对长江二级支流干河子水体造成严重污染的问题，值得警示。四川省将从强化涉磷工业企业环境监管，完善所有涉磷重点工业企业厂区冲洗水和初期雨水收集系统，落实涉磷矿山渣场和尾矿库的防渗、防风、防洪措施，安装总磷自动监控设备等方面开展整改。

省外环保形势 10月10日，河南省环保厅、省发改委、省税务局、人民银行郑州中心支行、银监局、保监局联合下发通知，印发《河南省企事业单位环保信用评价管理办法》，通过推进企事业单位环保信用评价工作，建立生态环境保护守信联合激励和失信联合惩戒机制，鼓励公众参与，接受社会监督，督促企事业单位履行生态环境保护法定义务和社会责任，助力打好污染防治攻坚战，促进产业转型升级，实现绿色可持续发展。

11月9日，浙江省举行深化“千万工程”建设美丽浙江推进大会，要求从六个方面体现美丽浙江和大花园的美：一是突出城乡融合，坚持规划引领、区域协调、陆海联动，形成“全域秀美”的格局。二是加快绿色发展，推动新旧动能转换，进一步打通“绿水青山就是金山银山”转化通道，强化“生态富美”的支撑。三是下足绣花功夫，高起点规划、高品质建设、“高压线”管控，追求“景致

精美”的卓越。四是注重内外兼修，深入推进社会主义核心价值观和生态文化建设，提升“心灵之美”的内涵。五要勇立时代潮头，加强省内、省际和国际合作，敞开“合作共美”的胸怀。六要全力跨越关口，高标准打好污染防治攻坚战，实施好乡村振兴战略，扫除“康庄健美”的障碍。

12月8日，2018年度国家重点研发计划“成渝地区大气污染联防联控技术与集成示范”项目在四川省成都市举行启动仪式，此次项目启动主要针对成渝特殊地形、高湿和高静风频率与快速发展等特点，研究大地形条件下大气复合污染成因及大气污染与气象过程的相互作用机制，构建基于清洁能源（如水电和天然气等）的能源优化和产业升级的情景方案，研究复杂地形条件下立体监测预警技术，建立区域大气污染联防联控机制及业务化支撑技术平台，提出成渝区域大气污染综合防治策略和整体技术方案，并进行关键技术的应用示范。同时，还将重点厘清成渝经济区大气复合污染形成机制及城市间的相互影响，建成区域空气质量立体监测预警业务化体系和决策支持信息管理平台，形成解决成渝经济区大气污染问题的整体技术方案和实施机制。

当前环保热点和重点 12月10日，“壮阔东方潮，奋进新时代”云南省庆祝改革开放40周年系列发布会——生态文明建设主题新闻发布会在海埂会堂举行。40多年来，云南省的环保在摸索中前行，在前行中改革，在改革中升华，实现了五个历史性的伟大转变。一是在战略定位上，实现了从“三废”治理到环保国策和生

态文明建设的转变；二是在工作领域上，实现了从环境保护单一领域到融入政治、经济、社会、文化建设的转变；三是在防治方法上，实现了从工业上的点源、末端治理到区域流域、城市农村、自然生态全领域全过程防治的转变；四是在责任主体上，实现了从企业主责到党政同责、一岗双责、人人有责的转变；五是在民生福祉上，实现了从求温饱到求环保、从求生存到求生态的转变。

下一步，我省将以

环保百科

生物多样性公约：是一项保护地球生物资源的国际性公约，于1992年6月在巴西里约热内卢由各方签署，并于1993年12月29日正式生效，目前共有196个缔约方，中国是其中之一。该公约具有法律约束力，三大目标是保护生物多样性、可持续利用生物多样性组成成分、公平公正地利用遗传资源所产生的惠益。

赤潮：又称藻华，是在特定的环境条件下，水体中某些浮游植物、原生动物或细菌爆发性增殖或高度聚集而引起的一种使局部水体变色的生态异常现象。根据赤潮发生的种类和数量的不同，水体会呈现不同的颜色，如红色或砖红色、绿色、黄色、褐色等，但某些赤潮有时并不引起海水变色。赤潮生物产生的生物毒素通过食物链传递至其它动物体内及人体，致其中毒，甚至死亡。赤潮对人体健康的影响，除了毒素的摄食以外，还包括身体的接触而引起皮肤感染，挥发性有害气体对眼睛和呼吸道产生的影响。

生态文明思想为指导，认真贯彻落实好全省生态环境保护大会精神，坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，实施好九大高原湖泊保护治理、以长江为重点的六大水系保护修复、水源地保护、城市黑臭水体治理、农业农村污染治理、生态保护修复、固体废物污染治理、柴油货车污染治理八大标志性战役，为把云南建设成为中国最美丽省份、成为全国生态文明建设排头兵作出应有的努力和贡献！

二、环境保护政策动态

部委动态

文件名称	发文部门	说明
《推进运输结构调整三年行动计划(2018—2020年)》	国务院办公厅	《行动计划》要求，以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等区域为主战场，以推进大宗货物运输“公转铁、公转水”为主攻方向，到2020年，实现全国铁路货运量较2017年增加11亿吨、水路货运量较2017年增加5亿吨、沿海港口大宗货物公路运输量减少4.4亿吨的目标。
《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》	住建部、生态环境部	提出到2018年底，直辖市、省会城市、计划单列市建成区黑臭水体消除比例高于90%，基本实现长制久清。到2019年底，其他地级城市建成区黑臭水体消除比例显著提高，到2020年底达到90%以上。鼓励京津冀、长三角、珠三角区域城市建成区尽早全面消除黑臭水体。
《生态环境部工作规则》	生态环境部	-
《汾渭平原2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》	生态环境部	《方案》要求，目标2018年10月1日至2019年3月31日，汾渭平原细颗粒物(PM _{2.5})平均浓度同比下降4%左右，重度及以上污染天数同比减少4%左右。
《关于加快推进长江经济带农业面源污染治理的指导意见》	国家发改委、生态环境部、农业农村部、住建部、水利部	《意见》对农田污染治理、养殖污染治理、农村人居环境治理三方面提出了治理目标。
《打好污染防治攻坚战宣传工作方案(2018—2020年)》	生态环境部	《方案》对全国生态环保系统贯彻落实打好污染防治攻坚战宣传工作进行了全面系统的部署，明确了工作的指导思想、基本原则和工作目标。要求到2020年，习近平生态文明思想更加深入人心，“绿水青山就是金山银山”理念进一步牢固

文件名称	发文部门	说明
		树立，公众生态环境素养显著提升，尊重自然、顺应自然、保护自然的社会共识基本形成。
《关于明确环境保护税应税污染物适用等有关问题的通知》	财政部、税务总局、生态环境部	对颗粒物排放行为征收环保税作进一步细化。
《排污许可管理条例（草案征求意见稿）》	生态环境部	对《排污许可管理条例（草案征求意见稿）》公开征集意见。
《长江流域水环境质量监测预警办法（试行）》	生态环境部办公厅	提出以“和谐长江、健康长江、清洁长江、优美长江和安全长江”为目标，切实推进长江流域水环境质量持续改善。
《农业农村污染治理攻坚战行动计划》	生态环境部、农业农村部	《行动计划》明确了农业农村污染治理的总体要求、行动目标、主要任务和保障措施，对农业农村污染治理攻坚战作出部署。提出到 2020 年，实现“一保两治三减四提升”：“一保”，即保护农村饮用水水源，农村饮水安全更有保障；“两治”，即治理农村生活垃圾和污水，实现村庄环境干净整洁有序；“三减”，即减少化肥、农药使用量和农业用水总量；“四提升”，即提升主要由农业面源污染造成的超标水体水质、农业废弃物综合利用率、环境监管能力和农村居民参与度。
《国家土壤环境监测网农产品产地土壤环境监测工作方案（试行）》	农业农村部、生态环境部	《方案》指出，开展农产品产地土壤环境监测，健全全国农产品产地土壤环境监测体系，提升监测预警能力和水平，是强化农产品产地土壤环境监管的有效手段，是落实《土壤污染防治法》《土壤污染防治行动计划》的具体举措，对保障农产品质量安全具有重要意义。
《渤海综合治理攻坚战行动计划》	生态环境部、国家发改委、自然资源部	《行动计划》明确了渤海综合治理工作的总体要求、范围与目标、重点任务和保障措施，提出了打好渤海综合治理攻坚战的时间表和路线图。确定开展陆源污染治理行动、海域污染治理行动、生

文件名称	发文部门	说明
		态保护修复行动、环境风险防范行动等四大攻坚行动，并明确了量化指标和完成时限。
《关于生态环境保护助力打赢精准脱贫攻坚战指导意见》和《生态环境部定点扶贫三年行动方案（2018—2020年）》	生态环境部	《指导意见》规定了行业扶贫的四项基本原则，即坚持绿色发展、坚持精准施策、坚持协同推进、坚持改革创新。明确了进一步帮助贫困地区提质增效的做法。
关于调整《进口废物管理目录》的公告	生态环境部、商务部、国家发改委、海关总署	将废钢铁、铜废碎料、铝废碎料等8个品种固体废物，从《非限制进口类可用作原料的固体废物目录》调入《限制进口类可用作原料的固体废物目录》，自2019年7月1日起执行。
《关于促进生态环境科技成果转化指导意见》	生态环境部	明确了生态环境科技成果转化范畴，健全了科技成果转化工作体系，提出了促进科技成果转化的重点任务，系统提出促进成果转化的保障措施。
《环境影响评价技术导则 城市轨道交通》（HJ 453-2018）	生态环境部	-
《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ 169-2018）	生态环境部	-
《关于禁止生产以一氟二氯乙烷（HCFC-141b）为发泡剂的冰箱冷柜产品、冷藏集装箱产品、电热水器产品的公告》	生态环境部	《公告》明确，自2019年1月1日起，任何企业不得使用一氟二氯乙烷（HCFC-141b）为发泡剂生产冰箱冷柜产品、冷藏集装箱产品、电热水器产品。
《生态环境信息基本数据集编制规范》（HJ 966-2018）	生态环境部	-
《环境影响评价技术导则 地表水环境（HJ 2.3-2018）》《水质 石油类和动植物油类的测定 红外分光光度法（HJ 637-2018）》	生态环境部	-
《排污许可证申请与核发技术规范 水处理（试行）》	生态环境部	-
《低、中水平放射性固体废物	生态环境部、	4项国家放射性污染防治标准

文件名称	发文部门	说明
包安全标准》《低、中水平放射性废物高完整性容器——球墨铸铁容器》《低、中水平放射性废物高完整性容器——混凝土容器》《低、中水平放射性废物高完整性容器——交联高密度聚乙烯容器》	国家市场监督管理总局	
《生态环境损害鉴定评估技术指南 土壤与地下水》	生态环境部	《指南》适用于我国境内因环境污染或生态破坏导致的涉及土壤与地下水的生态环境损害鉴定评估。
平板玻璃制造、炼焦化学工业、石油炼制工业、有色金属冶炼、电镀等五个行业污染源源强核算技术指南	生态环境部	-
《排污单位自行监测技术指南（电镀工业）》《排污单位自行监测技术指南（农副食品加工工业）》《排污单位自行监测技术指南（平板玻璃工业）》《排污单位自行监测技术指南（农药制造工业）》《排污单位自行监测技术指南（有色金属工业）》	生态环境部	-
2018 年中国国际保护臭氧层日纪念大会		由生态环境部和联合国环境规划署主办、生态环境部环境保护对外合作中心承办，9月17日在京召开，今年国际保护臭氧层日的主题是“Cool 住，继续前行”。
2018 年环境风险与损害鉴定评估论坛		于2018年10月11日-12日在上海举行，围绕生态环境损害赔偿制度建设、环境损害司法鉴定评估技术、司法鉴定机构管理、生态环境损害赔偿工作存在的问题与对策等议题展开讨论。
2018 生态环境保护与减贫论坛		于10月17日下午在北京会议中心举行，全国人大环资委委员、中央和国家机关工委委员王秀峰出席论坛并致辞，生态环境部有关负责同志出席论坛并讲话。

文件名称	发文部门	说明
2018 年国际低碳大会		于 10 月 23 日在镇江举行。

省厅动态

文件名称	发文部门	说明
《云南省城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造名单》	省政府办公厅	-
《云南省人民政府办公厅关于成立洱海保护治理工作领导小组的通知》	省政府办公厅	公布了领导小组人员及主要职责。
《云南省畜禽养殖废弃物资源化利用工作考核办法（试行）》	省政府办公厅	公布了考核的程序，和《考核指标及评分细则表》
《云南省环境保护厅关于印发云南省环境保护行政许可事项办事指南和业务手册的通知》	省生态环境厅	-
《云南省生态环境厅打赢蓝天保卫战三年行动实施方案责任清单》	省生态环境厅	-
《云南省土壤环境重点监管企业名单（第二批）》	省生态环境厅	-
《云南省环境保护厅关于转发坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加强危险废物全过程监管工作的通知》	省生态环境厅	要求各州市要统筹协调，突出重点；加强执法，严格监管；摸清底数，科学处置；防控风险，持续实施。
《云南省环境保护厅关于转发进一步做好全省危险化学品安全风险摸排和信息录入工作的通知》	省生态环境厅	-
《云南省生态环境监测质量监督检查三年行动计划（2018—2020 年）》	省生态环境厅	《行动计划》提出到 2020 年，促进各类监测主体不断改进工作，提高监测水平，积极培育监测市场，打造一支作风优良的监测队伍；不断健全生态环境监测数据质量保障责任体系，严厉打击不当干预生态环境监测行为，有效遏制生

文件名称	发文部门	说明
		态环境监测机构、运维公司和排污单位数据弄虚作假问题，营造依法监测、科学监测、诚信监测的环境和氛围，确保生态环境监测机构和人员独立公正开展工作，确保监测数据真实、准确、客观的目标。

三、智库专家交流研讨

2018年省生态环保智库专题研讨会会议纪要

为推进云南省生态环保智库建设工作，2018年10月15日下午，云南省环境科学研究院组织召开了“云南省生态环保智库专题研讨会”。会议由省环科院陈异晖副院长主持，来自省生态环境厅、省发展改革委、省环境学会、昆明理工大学的领导、专家参加会议，围绕云南“最美丽省份”建设展开讨论交流。

陈异晖副院长代表省环科院，围绕智库在重大战略前期研究、生态环境管理理论创新研究、重大规划及行动计划研究等方面以及近年来智库部分决策咨询成果作了介绍，并针对“最美丽省份”的内涵和外延、如何设置最能够体现云南“美”的指标、建设最美丽省份的主要任务等方面，结合智库决策研究选题工作作了简要汇报。参会专家也围绕“最美丽省份”建设中智库选题及研究工作如何开展提出了意见和建议。

管琼（云南省生态环境厅湖泊保护与治理处处长）：

1、开展生态保护监管体制研究。结合机构改革，研究提出适合云南省情，能够实现高效、顺畅的监管，具有可操作性的监管体制，并且推动《云南省环境保护条例》的修订。

2、开展有利于绿色发展，构建“绿色发展方式”的体系研究，推动经济的转型升级。为建成“最美丽省份”，必须深刻把握自然规律、经济规律和社会规律，顺应时代发展趋势，走生态优先、绿色发展之路。一是研究提出与资源、环境承载力相匹配的产业

体系，二是研究提出资源节约、环境友好的生产技术体系，三是研究提出以优质、绿色为标准的市场准入体系和监管体系，四是研究提出资源利用、环境保护和需求管理的政策体系。

3、开展农业面源污染防治的措施和政策研究。从“九五”以来，农业面源污染防治一直都是“老大难”的问题，至今没有很成功的做法。目前，农业面源 COD、总氮、总磷的排放量占全国排放量的 43.7%、57.2%、67.3%，产生的原因是多方面因素叠加，而现在尚无有效、完善的技术和政策。应结合乡村振兴、农业农村污染防治等，从生产方式发现问题，研究提出农业面源污染防治的对策建议。

4、开展蓝藻水华发生机理与管理策略研究。高原湖泊发生蓝藻水华的情况时有发生，社会各界关注度较高，蓝藻水华的防控大多以应急措施为主，未起到治本的作用。建议找出其发生机理，从源头上采取治本的措施，为政府决策服务。

李唯（云南省环境科学学会理事长）：

智库发展不仅应对口省生态环境厅，针对生态环境保护的一些前瞻性观点建议更应向省委、省政府提出。

1、关于云南“洗脸工程”的实施建设。云南生态环境好，是生态大省，但不是文明省，云南要美丽，农村必须美，农村的脏乱差问题是很突出的，如何推动全省实施“洗脸工程”？应在新一轮生态创建指标中考虑，对已创建的要加强监督管理，从生态文明户、生态文明村开始抓示范，包括软件及硬件的建设。

2、关于政绩考核的研究。想要“云南美”，地方各级领导干部

必须牢固树立绿色发展的理念。

3、关于产业布局的研究。云南省1平方公里以上的坝子只有1442个，保护难度大。在东部产业大批向西部转移的背景下，产业布局、工业园区布局的不合理将有可能导致未来的各种环境污染问题。

周曙光（云南省生态环境厅规划财务处处长）：

近期厅内成立了污染防治攻坚战领导小组办公室，协调推动八大攻坚战，抓好政策研究。针对智库发展，建议：一、加快生态价值转化研究，为生态补偿全面实施提供科学的理论支撑；二、加快排污许可制度成果的运用，推进排污权交易改革；三、加快县域生态环境风险调查评估技术指南的研究，助力污染防治攻坚战全面推进并向纵深发展；四、重视绿色金融体系研究，推动相关政策加快落地；五、重视抓好绿色发展指数和绿色生活指数研究，立足补短板推动排头兵建设；六、加强环保投融资体制改革研究，为污染防治攻坚战提供经济政策保障；七、加强环境空间管控规划相关技术政策研究，切实为从源头上管控环境污染和生态破坏奠定基础；八、智库成果可通过省污染防治攻坚战领导小组办公室的政策资讯平台报省委、省政府及省直各部门。

王莹（云南省发展和改革委员会资源节约和环境保护处处长）：

在全省生态环保大会上已明确要从“生态美、环境美、山水美、城市美、乡村美”五个方面来建设“最美丽省份”，方向已经明确，但何谓最美丽，我省哪些指标能在2035年在全国最美丽，目前还是空白，有待研究。对应相应指标，要具体采取什么措施才能在

2035年如期实现最美丽，也是需要研究的。没有调查就没有发展权，建议智库可组织各方力量开展调研，收资、实地调研等都可，发现问题后才能提出针对性对策建议，供党委政府决策。

张建萍（云南省生态环境厅生态文明建设处处长）：

1、“最美丽省份”建设的平台和载体。三大污染防治攻坚战、八大战役，平台高、任务明确、可考核、可操作性强，建议以争当生态文明建设排头兵为目标，以八大战役为平台和载体，以深化生态文明体制改革为措施，把云南省建设成为全国最美丽省份。

2、深化生态文明体制改革。如何把云南的生态优势转化为经济优势，生态文明体制改革尤其重要，为建设全国最美丽省份提供制度保障。2014年以来，云南已出台生态文明体制改革文件96个，但更多是对标对表中央及省改革要求，与云南实际结合不够。下步，建议结合云南实际，开展些专题研究。如：除了绿色GDP核算、生态补偿机制、排污许可制之外，可以围绕绿色投融资工作和排污权交易，生态转移支付资金使用，“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地等，建议开展相关研究。

3、深入推进生态文明示范区创建工作。生态文明示范区创建，是生态文明建设的重要内容和载体之一。在全省生态环境保护大会上，对2020年创建目标作了要求。到2020年，省级生态文明县要占全省的50%，省级生态文明乡镇要占80%。下步建议，一是要对省级生态州、县指标进行修订；二是要启动省级“绿水青山就是金山银山”理论基地建设；三是绿色系列创建的研究（如：绿色学校、绿色单位、绿色社区、绿色宾馆等）。

孙凤智（云南省生态环境厅办公室副主任）：

1、关于建设最美丽省份：省委提出生态、环境、山水、城市、乡村美，是与总书记要求的生态文明建设、争当全国生态文明建设排头兵一脉相承的。全省各级、各部门应当按照省委、省政府即将出台的实施意见抓好落实，智库应首先了解实施意见具体内容，在此框架下开展相关选题和研究。

2、关于打好污染防治攻坚战。省委已经出台《实施意见》，明确打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，突出打好“八个标志性战役”。各作战方案正在制定，目前的关键是如何保障，几个方面的思考：一、提高思想认识，分领导、干部、民众3个层次；二、筑牢生态文明的政绩观，干部的选拔任用导向；三、产业转型升级，省委省政府综合性考虑提出了八大产业、“三张牌”，各州市结合自身特点，可以围绕某一产业、某一环节做精做尖，而不是贪大求全；四、摸清环境污染底数、做好城镇绿化须下大力气；五、生态环境保护资金使用导向问题，效益评估是必要的，可以借鉴发达地区，无利用价值的危废、涉及民生的固废的处置应由政府保障资金，其他类型的废弃物可交由市场处理。

3、关于智库发展。智库应有所为、有所不为。一、围绕“最美丽省份”“五美”的主题，应针对环保、发改、林业等职能部门，突出研究成果的实用性；二、明确服务对象，不局限于生态环境厅，主动面向省委省政府、其他厅局；三、围绕“五美”的指标全国排名开展研究，找与沿海发达地区、西部其他省市间的差距，针对“准、全、新”“强弱项、补短板、突亮点”重点地开展系列研

究，让研究成果进入决策。

潘波（昆明理工大学环境科学与工程学院院长）：

云南省作为全国生态文明建设排头兵，在建设“最美丽省份”时，应大胆创新，提出有云南特色的、系统化的策略，建议充分考虑云南省丰富的自然资源，体现生态、环保建设的系统性：一、体现行业的系统性，不能割离开来，比如农业的环境问题与工业的环境问题如何系统化考虑，资源如何贯通使用，在这样的思路下，如何统一考虑工、农、牧、林的资源的环境问题；二、体现环境介质的系统性，水、土、气、生物等，污染物是跨介质迁移的，不能就土治土，就水治水，如何抓住污染物多介质行为的关键环节，进行有效的控制和治理，是要深度思考的问题。三、人体健康与环境健康的系统性，环境生态的稳定健康可持续性，可能是实现人体健康的真正一劳永逸的途径。

另外，在云南开展碳排放和碳资源研究至关重要。一方面，对碳排放的估算有没有可能利用“排头兵”的身份，突破只是对工业行业的关注，农业系统的运作方式与碳排放的关系如何？是否一并纳入对碳排放的估算？另一方面，云南生态系统固碳锁碳的潜力如何？是否可以进入碳资源系统，形成节能减排新思路？

主送：省生态环境厅领导及各处室

抄送：生态环境保护相关单位及专家

主编：卢云涛，陈异晖	
------------	--

联系人：张晓宇	电话：0871-64171578
---------	------------------

联系人：陈远翔	邮箱：zxy@yies.org.cn
---------	--------------------

以上信息供参考。如有建议或提示，请反馈我院。